

## 顶层设计更加明晰 中国新型政党制度凝聚政治共识

本报记者 裴昱 北京报道

既不是一党专政，也不是多党竞争、轮流执政，而是“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”。党的十八大以来，中国新型政党制度一系列理论构建与实践创新，为世界政治文明发展提供了中国智慧和方案。

8月16日，中宣部举行第19场“中国这十年”系列主题新闻发布会，中共中央统战部副部长陈旭、全国政协副秘书长邹加怡等介绍了十年来“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展与成就”的情况。陈旭表示，中国新型政党制度集智聚力，已经成为独具魅力的好制度。

十年之间，中国新型政党制度在顶层设计更加明晰、框架体系更加健全、政治共识更加巩固、效能发挥更加充分的同时，“党外干部担任领导职务”“民主监督制度安排”等方面也有积极探索，成效斐然，在国家治理现代化中发挥了重要作用。

## 完善健全制度

“目前，已经形成了以国家宪法为基础、以党内法规和文件为主体、以相关配套政策为辅助的制度框架体系，中国新型政党制度运转良好，已经成为系统完备的好制度。”

2022年是中国共产党提出统一战线政策100周年。7月29~30日，中央统战工作会议在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。他用“十二个必须”概括了统一战线工作的发展方向和工作要点，其中包括“必须坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度”。

陈旭介绍，党的十八大以来，围绕做好政治协商工作、加强社

## 党外干部任职

目前，民主党派成员、无党派人士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

长期以来，党外干部担任领导职务一直为各方关注。《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称“《统一战线条例》”)对各级政府、法院、检察院配备党外干部担任领导职务提出了明确要求。

《统一战线条例》第四十三条规定，省、市两级政府领导班子应当配备党外干部。县级政府领导班子从实际

## 民主监督制度

邹佳怡表示，全国政协按照计划开展专项民主监督，10个专委会围绕“十四五”规划在各个领域的工作重点，每年选择一个角度持续跟踪监督。

“在多党合作制度中有一个非常重要的制度设计，那就是中国共产党与各民主党派实行互相监督。”中央统战部民主党派工作局局长桑福华表示。在发布会上，邹佳怡强调，党的十八大以来，人民政协发挥协商式监督特色优势，围绕党中央重大决策部署的贯彻落实开展民主监督。

《统一战线条例》第十五条明确规定，中国共产党和各民主党派实

行互相监督。中国共产党处于领导和执政地位，自觉接受民主党派的监督。支持民主党派和无党派人士在坚持四项基本原则基础上，在政治协商、调研考察、参与党和国家有关重大方针政策、决策部署执行和实施情况的监督检查，受党委委托就有关重大问题开展专项监督等工作，通过提出意见、批评、建议等方式，对中国共产党进行民主监督。

“目前，已经形成了以国家宪法为基础、以党内法规和文件为主体、以相关配套政策为辅助的制度

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

出积极配备党外干部。各省(自治区、直辖市)在政府组成部门中应当配备2名左右党外正职。第四十五条规定，各级法院、检察院领导班子应当配备党外干部。高等学校领导班子中一般应当配备党外干部，符合条件的党外干部可以担任行政正职。

对于党外干部担任领导职务以及是否“有职有权”的问题，陈旭表

## 民主监督制度

示，各级政府部门和司法机关配备党外干部、担任领导职务，来加强中国共产党同各民主党派、无党派人士的合作共事，这是中国新型政党制度的重要制度安排。我们党坚持平等相待、民主协商、真诚合作，支持各级政府和司法机关中的党外干部积极履职尽责、充分发挥作用。

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。如现任九三学社中央副主席黄润秋担任生态环境部部长；现任民进中央副主席陶凯元担任最高人民法院副院长；现任致公党中央副主席甘霖担任国家市场监督管理总局副局长、国家反垄断局局长；无党派人士高鸿钧担任

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。如现任九三学社中央副主席黄润秋担任生态环境部部长；现任民进中央副主席陶凯元担任最高人民法院副院长；现任致公党中央副主席甘霖担任国家市场监督管理总局副局长、国家反垄断局局长；无党派人士高鸿钧担任

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。如现任九三学社中央副主席黄润秋担任生态环境部部长；现任民进中央副主席陶凯元担任最高人民法院副院长；现任致公党中央副主席甘霖担任国家市场监督管理总局副局长、国家反垄断局局长；无党派人士高鸿钧担任

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

## 珠海免税总经理陈辉：逐步开放竞争 积极布局海南免税市场

本报记者 郑丹 海口报道

“免税行业，现在都在求变。随着国家新格局的发展，消费升级与回流，现在海南的离岛免税激活了免税市场，免税企业之间的竞争加大，所以我们也寻求改变、寻求创新。”

7月26日，珠海市免税企业集团

## 开放竞争 拓展全国免税项目

《中国经营报》：目前，珠海免税有什么新模式与新格局的开拓？

陈辉：对于免税行业，一是在布局方面，珠海免税的布局首先是立足在粤港澳大湾区，同时我们现在看好两个地方，分别是海南和横琴。此外，我们也是在免税行业逐渐开放竞争的格局下，积极拓展全国的免税项目。

二是在业态方面，珠海免税以免税为核心，同时发展有税、跨境电商、大消费等业务，以应对不断变化的市场，并做到两大核心，即积极建设数字化发展，以及在人力资源方面引进人才，致力于开拓市场，提高竞争力。

《中国经营报》：珠海免税在线上布局的尝试进展如何？

## 布局海南免税市场

《中国经营报》：珠海免税有哪些吸引消费者的战略？

陈辉：每个企业都要面对当前的经济环境。我们判断，经济压力大的状态下，免税企业应该趁这个阶段修炼内功。

现在免税的布局，除了海南和珠海周边的口岸，我们在全中国还有几个机场免税店。首先，对于免税行业，货真一定是前提，这是消费者考虑的首要因素。其次，整个行业在有序竞争下，大家的价格优惠后，会更加侧重激活消费者的消费欲望，只有这样才能把这个市场做大。同时，我们会增加一些非免税商品，跨境电商和有税业务都会扩大，还会提供线上服务。

有限公司(以下简称“珠海免税”)总经理陈辉在第二届中国国际消费品博览会(以下简称“消博会”)上向媒体表示，珠海免税紧跟时代的发展趋势，加大改革力度，提高国内国际竞争力。

此次，是珠海免税第二次参与消博会。珠海免税集团始建于1980年，前身是“拱北免税品商店”，是国

内最早一批经国务院批准开展免税品销售的国有独资公司，其深耕粤港澳大湾区主场，目前重点布局海南市场。

“免税行业跟政策挂钩比较紧

密，加之受新冠肺炎疫情影响，目前压力较大，但我们还是会用积极谨慎乐观的态度去做免税行业。”陈辉说。消博会期间，陈辉接受了《中国经营报》记者的采访。

陈辉：从免税业态分布来讲，珠海免税要求免税、有税、跨境，线上线下运营都必须具备。客观来说，有税是整个商业体系中的主导，免税主要针对小众市场，相对有约束，而跨境电商的限制会少一些。

前几年，我们开始打造线上业务，主要是跨境电商业务，也有一些免税品预购的功能。这次消博会，我们也带来了重点推广的线上平台——珠海免税MALL。跨境电商业务呈现增长的态势，不过平台还需要一个成长的过程，目前线上销量的增量、增幅较大，但基数较小，发展势头整体不错，预计未来会有爆发式增长，团队也在拓展直播等一些新的营销方式。

《中国经营报》：你认为，海南和横琴具有哪些消费潜力？

陈辉：我们现在立足海南，海南对于免税行业的重要性不言而喻，这无疑是一个需要争取的市场。海南的人均10万元人民币的离岛免税政策，对于免税企业而言，是有敏感触点的。从2020年开始，我们就已经看好海南并积极布局进入到海南市场。关于横琴，我们地处珠海，对横

琴很了解。从2009年的横琴新区，到现在的横琴粤澳深度合作区，珠海免税对于横琴政策的演变相对了解。横琴是“一国两制”的交界处，相当于以澳门为主导去做的内陆区域，独特的政策对我们而言就意味着有创新的机遇，我们要在这个地方重点发展。此外，珠海全力支持澳门的发展，我们作为珠海市属国企，也必须全力以赴。

已经成熟。

目前我们在布局海南方面，主要有两方面优势。一是三亚联合中央商务区项目，建筑面积超过16万平方米。我们从2020年就看好海南，2020年，珠海免税在海南全资成立珠免税集团(海南)免税品有限公司，并由三亚联合建设发展有限公司以16.51亿元竞得三亚总部经济及中央商务区凤凰海岸单元地块，用以建设三亚联合中央商务区项目。二是我们瞄准了海南的岛内居民免税这个市场，按照海南省商务厅的安排，2021年8月28日，珠海免税集团与三亚旅文集团合资运营的珠海免税·三亚旅投商场在海南三亚开业，将为今后经营岛内免

税业务做准备。

改变。在我看来，这轮疫情之后，全球免税行业将重心转移到了中国。

《中国经营报》：与其他免税供应商或者企业相比，珠海免税的优势是什么？

陈辉：免税企业的模式有共性，但每个企业当然有不同背景和区位优势，珠海免税的优势，尤其体现在地域优势上。

我们地处珠海，在粤港澳交汇处，拱北口岸目前是全国最大的陆路口岸，人流量巨大，珠海免税旗下的拱北店是我们单店面积最大的店。此外，我们也是国内首批获得国务院批准率先开展免税商品经营业务的国有独资企业，多年积累的供应链、管理团队、运营体系等都

陈辉：免税企业的模式有共性，但每个企业当然有不同背景和区位优势，珠海免税的优势，尤其体现在地域优势上。

我们地处珠海，在粤港澳交汇处，拱北口岸目前是全国最大的陆路口岸，人流量巨大，珠海免税旗下的拱北店是我们单店面积最大的店。此外，我们也是国内首批获得国务院批准率先开展免税商品经营业务的国有独资企业，多年积累的供应链、管理团队、运营体系等都

责，政治协商的内容和对象，政治协商的活动筹备、活动开展、成果运用和反馈、保障机制等进行了明确的规定。

《条例》是专门规范政治协商工作的第一部党内法规，意义重大。陈旭表示，这有利于党外人士咨政建言、凝聚共识、发挥才智，为全面建设社会主义现代化国家做出更大的贡献。

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

邹加怡表示，人民政协围绕国家方针政策和地方的重要举措，围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设重要问题，围绕有关统一战线的重要问题等，在征求有关方面意见的基础上提出年度协商议题安排，形成年度协商计划草案，报党委常委会会议确定之后，按照程序审议通过后再实施。

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

## 民主监督制度

目前，民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。