

最高法出台30条措施 统一大市场司法保障体系初见轮廓

本报记者 封莉 北京报道

7月25日,最高人民法院(以下简称最高法)发布《最高人民法院关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》)及配套典型案例。

防止将经济纠纷作犯罪处理

“《意见》的出台是人民法院服务保障全国统一大市场建设的重要制度支撑。”杨万明表示,今年4月,中共中央、国务院联合印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》。为深入贯彻落实党中央重大决策部署,依法支持保障全国统一大市场建设,最高法制定了《意见》。

《意见》要求建立健全与加快建设全国统一大市场相适应的司法服务和保障工作机制,更好满足高质

严惩金融领域犯罪

《关于加快建设全国统一大市场的意见》将进一步降低市场交易成本作为加快建设全国统一大市场的五大主要目标之一。最高法研究室主任段农根指出,《意见》围绕降低市场交易成本主要做了四方面制度安排,第一项就是依法支持打造统一的要素和资源市场。

《意见》助力打造统一的要素和资源市场,包括支持健全城乡统一的土地市场、支持发展统一的资本市场、支持建设统一的技术和数据市场以及支持建设全国统一的能源和生态环境市场。

在土地市场方面,《意见》要求

依法妥善处理互联网领域垄断和不正当竞争纠纷

近年来,数据已成为新型生产要素。《意见》支持建设统一的技术和数据市场。依法保护数据权利人对数据控制、处理、收益等合法权益,以及数据要素市场主体以合法收集和自身生成数据为基础开发的数据产品的财产性权益,妥善审理因数据交易、数据市场不正当竞争等产生的各类案件,为培育数据驱动、跨界融合、共创共享、公平竞争的数据要素市场提供司法保障。

同时,《意见》提出,加强数据产权属性、形态、权属、公共数据共享机制等法律问题研究,加快完善数据产权司法保护规则。

记者了解到,随着平台经济的

《意见》强调加强市场主体平等保护,助力打造统一的要素和资源市场。在资本市场方面,依法严惩操纵市场、内幕交易、非法集资、贷款诈骗、洗钱等金融领域犯罪。

《意见》明确加强对平台企业垄断的司法规制,防止平台垄断和

防止将经济纠纷作犯罪处理

量发展需求。

其中,在加强市场主体平等保护方面,《意见》提出助力实行统一的市场准入。依法审理涉市场准入行政案件,支持分级分类推进行政审批制度改革,遏制不当干预经济活动特别是滥用行政权力排除、限制竞争行为;破除地方保护和区域壁垒。

《意见》还强调加强产权平等保护。严格区分经济纠纷、行政违法

防止将经济纠纷作犯罪处理

妥善审理涉农村土地“三权分置”纠纷案件,促进土地经营权有序流转。依法审理农村集体经营性建设用地入市纠纷,支持加快建设同权同价、流转顺畅、收益共享的城乡统一建设用地市场。

《意见》支持发展统一的资本市场。依法严惩操纵市场、内幕交易、非法集资、贷款诈骗、洗钱等金融领域犯罪,促进金融市场健康发展。妥善审理金融借款合同、证券、期货交易及票据纠纷等案件,规范资本市场投融资秩序。

同时,依法处理涉供应链金融、互联网金融、不良资产处置、私募投资基金等纠纷,助力防范化解金融

防止将经济纠纷作犯罪处理

发展,通过数据、算法等方式实施垄断和不正当竞争行为日益增多,形式也更加隐蔽多样。对此,最高法民三庭副庭长李剑向记者表示,人民法院注重把握平台经济发展规律,提高审判质效,推动平台经济规范健康持续发展。

《意见》强调维护统一的市场竞争秩序,对反垄断、反不正当竞争审判工作提出了明确要求。强化司法反垄断和反不正当竞争,依法制止垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为,严厉打击侵犯商业秘密、商标恶意抢注、攀附仿冒等不正当竞争行为,加强科技创新、信息安全、民生保障等重点领域不正当竞争案件审理。

资本无序扩张,加大对利用“阴阳合同”逃税、文娱领域高净值人群逃税等行为的惩处力度。

物美张文中案作为配套案例发布。最高法指出,对于依法妥善处理历史形成的涉产权案件,严格遵循罪刑法定、证据裁判、疑罪从

防止将经济纠纷作犯罪处理

与刑事犯罪,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任。完善涉产权案件申诉、重审等机制,健全涉产权冤错案件有效防范纠正机制。

此次配套发布的典型案例中,包括物美张文中案。最高法指出,张文中案启动再审并改判无罪,充分体现了依法平等保护包括非公有制经济在内的各种所有制经济产权,坚决消除影响民营企业生存发

展的政策、法律和体制性障碍以及传统观念的束缚,毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济发展,努力打造法治化营商环境的坚强决心。

在强化知识产权司法保护方面,《意见》提出持续加大对重点领域、新兴产业关键核心技术和创新型中小企业原始创新司法保护力度。严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿、行为保全等制度,有效遏制知识产权侵权行为。

周伦军表示,下一步,最高法将进一步总结审判经验,积极开展资产支持证券、加密货币、跨境金融产品交易等新型案件的调研,切实保护投资者的合法权益,为全国统一的资本市场健康发展提供优质的司法保障。

例如,最高法及时修改审理非法集资刑事案件的司法解释,进一步明确擅自发行和销售股票、债券、基金份额等非法集资犯罪活动的犯

防止将经济纠纷作犯罪处理

同时,《意见》提出,加强对平台企业垄断的司法规制,及时制止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争行为,依法严惩强制“二选一”、大数据杀熟、低价倾销、强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市场秩序行为,防止平台垄断和资本无序扩张。完善竞争案件裁判规则,适时出台反垄断民事诉讼司法解释。

此外,《意见》明确要依法惩处扰乱市场秩序违法犯罪行为。研究制定审理涉税犯罪案件司法解释,依法惩处逃税、抗税、骗税、虚开增值税专用发票等违法犯罪行为,加大对利用“阴阳合同”逃税、文娱领

防止将经济纠纷作犯罪处理

域高净值人群逃税等行为的惩处力度。准确把握合同诈骗、强迫交易等违法犯罪行为入刑标准,依法认定相关合同效力,维护市场主体意思自治。

李剑表示,下一步,人民法院将依法妥善处理互联网领域垄断和不正当竞争纠纷,维护市场公平竞争,引导全社会形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境;正确实施反垄断法、反不正当竞争法及相关司法解释,不断细化和完善裁判规则;健全与市场、金融、互联网等监管部门的的工作衔接机制,促进行政执法标准与司法裁判标准统一,推动构建大保护工作格局。

能受限,国际铁矿石价格也应声回落,7月18—22日,铁矿石价格下降约6%,一直单边上涨的铁矿石市场,被利空氛围笼罩着。在过去的一个月,铁矿石价格下跌接近20%。

“现在港口的铁矿石基本失去了流动性。”钢材贸易商金经理表示,“之前铁矿石价格在100美元的时候,我们在港口还能够看见除了澳大利亚和巴西铁矿石之外的印度货,现在价格下跌,印度铁矿石卖到中国已经赚不到钱了。”

“目前国内铁矿石市场进入累库周期,港口库存已连续三周回升,而在需求端,钢铁行业经营形势严峻,钢厂普遍面临产销量收缩、成本压力难以缓解的局面,铁矿石需求存隐忧,供需格局偏弱,同时,欧洲央行加息落地,下周美联储将继续加息,利空大宗商品。综合来看,铁

好。下半年钢铁需求总体将好于上半年。”

而在目前的紧要关头,王兴涛说,“控产是解决当前钢铁市场难题的唯一出路。控产既能压缩原料需求和原料端的暴利,又能减轻销售压力、压降库存”。

无等法律原则,严禁把经济纠纷当作经济犯罪,把一般违法违规当作刑事犯罪来处理。

最高法副院长杨万明表示,《意见》全文共30条,因此也可称作“司法助力全国统一大市场建设30条”。

防止将经济纠纷作犯罪处理

展的政策、法律和体制性障碍以及传统观念的束缚,毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济发展,努力打造法治化营商环境的坚强决心。

在强化知识产权司法保护方面,《意见》提出持续加大对重点领域、新兴产业关键核心技术和创新型中小企业原始创新司法保护力度。严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿、行为保全等制度,有效遏制知识产权侵权行为。

周伦军提到,在加强金融审判专业化建设方面,最高法高标准高起点设立上海金融法院、北京金融法院,“成渝金融法院即将挂牌”。

周伦军表示,下一步,最高法将进一步总结审判经验,积极开展资产支持证券、加密货币、跨境金融产品交易等新型案件的调研,切实保护投资者的合法权益,为全国统一的资本市场健康发展提供优质的司法保障。

例如,最高法及时修改审理非法集资刑事案件的司法解释,进一步明确擅自发行和销售股票、债券、基金份额等非法集资犯罪活动的犯

防止将经济纠纷作犯罪处理

域高净值人群逃税等行为的惩处力度。准确把握合同诈骗、强迫交易等违法犯罪行为入刑标准,依法认定相关合同效力,维护市场主体意思自治。

李剑表示,下一步,人民法院将依法妥善处理互联网领域垄断和不正当竞争纠纷,维护市场公平竞争,引导全社会形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境;正确实施反垄断法、反不正当竞争法及相关司法解释,不断细化和完善裁判规则;健全与市场、金融、互联网等监管部门的的工作衔接机制,促进行政执法标准与司法裁判标准统一,推动构建大保护工作格局。

防止将经济纠纷作犯罪处理

能受限,国际铁矿石价格也应声回落,7月18—22日,铁矿石价格下降约6%,一直单边上涨的铁矿石市场,被利空氛围笼罩着。在过去的一个月,铁矿石价格下跌接近20%。

“现在港口的铁矿石基本失去了流动性。”钢材贸易商金经理表示,“之前铁矿石价格在100美元的时候,我们在港口还能够看见除了澳大利亚和巴西铁矿石之外的印度货,现在价格下跌,印度铁矿石卖到中国已经赚不到钱了。”

“目前国内铁矿石市场进入累库周期,港口库存已连续三周回升,而在需求端,钢铁行业经营形势严峻,钢厂普遍面临产销量收缩、成本压力难以缓解的局面,铁矿石需求存隐忧,供需格局偏弱,同时,欧洲央行加息落地,下周美联储将继续加息,利空大宗商品。综合来看,铁

好。下半年钢铁需求总体将好于上半年。”

而在目前的紧要关头,王兴涛说,“控产是解决当前钢铁市场难题的唯一出路。控产既能压缩原料需求和原料端的暴利,又能减轻销售压力、压降库存”。

中钢协倡导,行业企业遵守“没有订单不生产、低于成本不销售、不付款不发货”的行业底线。

铁水联运瓶颈仍存 路港双方呼吁更多政策支持

本报记者 孙丽朝 北京报道

近年来,我国铁水联运发展迅速,但与发达国家超20%的占比相比,2020年底中国铁水联运占港口集装箱吞吐量比重仅为

路港服务标准和规则差别较大

中国港口协会副秘书长顾颖表示,铁水联运发展中还存在一些瓶颈:

一是港铁统筹规划不够,设施设备衔接不畅,部分港口规划未充分考虑铁路集疏运,铁水联运的通道布局有待完善,铁路专用线进港比例有待提升。

二是服务标准和规则不一。她举例称,装载要求标准不一,铁路要求货柜必须装载均匀,偏载管理严格,水运没有这方面规定;运价计费规则不一,铁路收费按实际货物吨重计算,水铁运收费按箱量计算;部分危险货物鉴定标准不一,一些水路普通集装箱货物,会被铁路界定为危险货物,港铁双方需进一步加强衔接,并实施清单化管理。

三是信息化共享程度不高,铁路、港口相关企业信息相对封闭,缺乏统一的信息平台和有力的推进机制,不能实现全程

跨路局运输效率问题亟待解决

参会的港口企业也结合自身实践,提出相关问题和建

议。唐山港(山西)物流有限公司副总经理单杰良称,目前唐山港集装箱联运主要以山西、内蒙古、陕西地区的煤炭大宗等为主,涉及中国铁路太原局集团有限公司(以下简称“太原局”)、中国铁路呼和浩特局集团有限公司(以下简称“呼局”)和中国铁路北京局集团有限公司(以下简称“北京局”)的业务,在跨局交口进出车方面存在着一定困难,货物滞留时间较长,影响运输效率。

接近天津交通委人士也对《中国经营报》记者透露,铁路部门的跨局调度问题和各路局利益藩篱也影响了天津港的铁水联运发展。从蒙古、山西往天津港发货,要经过呼局或太原局到北京局。呼局和太原局的火车货车车厢(以下简称“车皮”)到北京局后,就由北京局调配。在车皮紧张时,北京局会从自身利益出发,将车皮派往东北运粮食、南方运蔬菜等,车皮就将无法回到呼局和太原局。为了防止车皮无法回流,呼局、太原局为保证自身利益,严格控制跨路局发车。

上述接近天津交通委人士表示,即使在车皮不紧张时,呼局也没有积极性向天津港发货,尤其是在呼局和北京局的交界处,如鄂尔多斯、乌兰察布等地的煤炭运输到天津港,小

建议加快集装箱铁水联运标准制定

对于铁水联运的未来发展,顾颖建议,打通瓶颈,完善铁水联运通道建设。加快集装箱铁水联运标准制定,推动港口航运、铁路、第三方物流等企业组建联运专业化运营主体或联盟,培育壮大全能物流经营人。推进全国都市联运公共信息系统建设,促进联运数据互

联、规则互通。加大政府政策支持力度,在加强用地保障的同时,鼓励地方相关部门积极争取地方财政支持,研究修订港口集装箱铁水联运机制,统一港口、铁路的统计口径,完善管理制度。

唐文则表示,目前铁路运力和港口吞吐量、海铁联运需求仍存在一定差距,尚不能满足市场

2.6%,占比仍然较低。7月19日召开的“推进港口集装箱铁水联运高质量发展”视频研讨会上,各方直指我国铁水联运发展过程中遇到的问题,并呼吁推动进港铁路建设、联运信息共享等。

路港服务标准和规则差别较大

运输信息实时监测。

四是市场化体系不健全。铁路运价政策灵活性不足,量价捆绑考核机制制约了新货类的开发培育。

中国港口协会发布的数据显示,目前全国共有47个集装箱专业化作业港口,95个以集装箱作业为主的港区,接入铁路专用线的港区有44个,占比46.3%。

在中国国家铁路集团有限公司货运部史元超看来,我国铁水联运发展难点在于运输距离偏短,约为欧洲的1/2、美国的1/5,主要原因是我国制造业集中布局于沿海沿江地区,且县域经济发达,中小企业众多,港口集装箱呈现运输距离短、流量流向分散的特点,铁路运输不具优势。“由于我国铁水联运距离短,灌装次数多,导致运输时间延长,铁水联运全程成本高。”

跨路局运输效率问题亟待解决

部分铁路线路属于呼局,大部分属于北京局,呼局觉得自己辛苦装卸货物,大头的钱却都让北京局赚了,所以没有积极性接单。客户被逼无奈,只能先把煤炭用汽车拉到北京局管的大建、库家装、沙城等货运站,再通过铁路运输。“因为在呼局管辖范围难以获得车皮,只能先通过汽运运输到北京局管内再转铁路,非常麻烦,久而久之客户就会转向其他渠道发货。”上述人士说。

单杰良还表示,铁路在集装箱运输过程中处于主导地位,目前国铁的35吨敞顶集装箱是按照重量计费,而企业自备35吨敞顶通用箱,是按照整箱计费,同时还要缴纳10%的联运相关费用。建议将35吨的自备箱纳入国铁箱使用范畴,实现统一收费模式。

江苏省港口集团总经理助理、生产业务部和总调度室总经理唐文表示,部分站点35吨敞顶箱资源较为紧张,客户申请较为困难。目前国铁集装箱站点普遍布局在城市中心,离终端厂家和码头距离较远,还箱成本较高,部分站点每天只能调配约50个空箱,无法满足还箱需求。此外,部分铁路箱与集装箱船舶规格不匹配,造成铁水联运衔接困难。各站点国铁箱下水政策不一致,海运箱上铁路调吊箱成本较大,降低了船公司对于铁水联运的支持力度。

建议加快集装箱铁水联运标准制定

对于铁水联运的未来发展,顾颖建议,打通瓶颈,完善铁水联运通道建设。加快集装箱铁水联运标准制定,推动港口航运、铁路、第三方物流等企业组建联运专业化运营主体或联盟,培育壮大全能物流经营人。推进全国都市联运公共信息系统建设,促进联运数据互

联、规则互通。加大政府政策支持力度,在加强用地保障的同时,鼓励地方相关部门积极争取地方财政支持,研究修订港口集装箱铁水联运机制,统一港口、铁路的统计口径,完善管理制度。

唐文则表示,目前铁路运力和港口吞吐量、海铁联运需求仍存在一定差距,尚不能满足市场